

DOTT. FABIO LONDRI
Dottore Commercialista – Revisore Legale

Comune di SPOTORNO
Provincia di Savona

VERBALE DELL'ORGANO DI REVISIONE

n. 17 del 26.05.2026

-

***PARERE SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO
COMUNALE AVENTE AD OGGETTO: "PROGETTO DI FUSIONE PER
INCORPORAZIONE INVERSA DELLE SOCIETA' CONSORZIO PER LA
DEPURAZIONE DELLE ACQUE DI SCARICO DEL SAVONESE S.P.A.,
SERVIZI AMBIENTALI S.P.A., SERVIZI COMUNALI ASSOCIATI S.R.L.
NELLA SOCIETA' ACQUE PUBBLICHE SAVONESI SCPA
CONTESTUALMENTE TRASFORMATA IN ACQUE PUBBLICHE
SAVONESI S.R.L. APPROVAZIONE."***

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Fabio LONDRI

18014 Ospedaletti (IM) – Strada Valdirodi 24
e-mail: fabio.londri@gmail.com – PEC: fabio.londri@legalmail.it
C.F.: LND FBA 89L05 I138A – P.IVA: 01692550088

DOTT. FABIO LONDRI
Dottore Commercialista – Revisore Legale

OGGETTO: parere del Revisore dei Conti sulla proposta di deliberazione di Consiglio Comunale avente ad oggetto: “Progetto di fusione per incorporazione inversa delle società Consorzio per la Depurazione delle Acque di Scarico del Savonese S.p.A., Servizi Ambientali S.p.A., Servizi Comunali Associati S.r.l. nella società Acque Pubbliche Savonesi S.c.p.A. contestualmente trasformata in Acque Pubbliche Savonesi S.r.l. Approvazione.”.

Il sottoscritto Fabio LONDRI, revisore dei conti del Comune in indirizzo,

VISTA

la richiesta di parere in merito alla proposta di deliberazione del Consiglio Comunale di cui all’oggetto;

CONSIDERATO

- che rientra nella funzione dell’organo di revisione, ex art. 239 – comma 1 – lett. b) – n. 3 del “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali”, formulare pareri in materia di *“modalità di gestione dei servizi e proposte di costituzione o di partecipazione ad organismi esterni”*, tra i quali rientrano *in primis* le società partecipate;
- che il “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica” di cui al D.lgs. 175/2016 prevede all’art. 1 che le disposizioni del citato decreto “hanno ad oggetto la costituzione di società da parte di amministrazioni pubbliche, nonché l’acquisto, il mantenimento e la gestione di partecipazioni da parte di tali amministrazioni, in società a totale o parziale partecipazione pubblica, diretta o indiretta”;

PREMESSO che:

- il Comune di Spotorno detiene una partecipazione in Consorzio per la Depurazione delle Acque di Scarico del Savonese S.p.a. (d’innanzi Consorzio S.p.a.) pari al 3,23954% del capitale sociale (€ 762.032,00, su un totale di € 23.522.878,00), che a proprio volta detiene una partecipazione pari al 50% del capitale sociale (€ 67.400,00, su un totale di € 134.800,00) di Acque Pubbliche Savonesi S.c.p.a. (in sigla A.P.S. S.c.p.a.);
- con le seguenti deliberazioni di Consiglio Comunale, è stato autorizzato, tra gli altri, il mantenimento delle suddette partecipazioni, ai sensi di quanto prescritto dall’art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016 (T.U.S.P.):
 - n. 65 del 30/12/2019 ad oggetto “RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE DEL COMUNE DI SPOTORNO, AI SENSI DELL’ART. 20 DEL D.LGS. N. 175 DEL 19 AGOSTO 2016.”;
 - N. 37 del 29/12/2020 ad oggetto “RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE DEL COMUNE DI SPOTORNO, AI SENSI DELL’ART. 20 DEL D.LGS. N. 175 DEL 19 AGOSTO 2016.”;
 - N. 63 del 28/12/2021 ad oggetto “RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE DEL COMUNE DI SPOTORNO, AI SENSI DELL’ART. 20 DEL D.LGS. N. 175 DEL 19 AGOSTO 2016.”;

DOTT. FABIO LONDRI

Dottore Commercialista – Revisore Legale

- N. 63 del 21/12/2022 ad oggetto “RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE DEL COMUNE DI SPOTORNO, AI SENSI DELL’ART. 20 DEL D.LGS. N. 175 DEL 19 AGOSTO 2016.”;
- N. 55 del 19/12/2023 ad oggetto “RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE DEL COMUNE DI SPOTORNO, AI SENSI DELL’ART. 20 DEL D.LGS. N. 175 DEL 19 AGOSTO 2016.”;
- N. 59 del 19/12/2024 ad oggetto “RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE DEL COMUNE DI SPOTORNO, AI SENSI DELL’ART. 20 DEL D.LGS. N. 175 DEL 19 AGOSTO 2016.”;
- N. 62 del 18/12/2025 ad oggetto “RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE DEL COMUNE DI SPOTORNO, AI SENSI DELL’ART. 20 DEL D.LGS. N. 175 DEL 19 AGOSTO 2016.”;

RICHIAMATA deliberazione n. 59 del 10/12/2018 con cui il Consiglio Comunale ha approvato la “Costituzione della Società Consortile per Azioni denominata Acque Pubbliche S.c.p.A. – Esame ed approvazione atti costitutivi.”, ed in particolare l’all. n. 2 alla medesima, riportante lo Statuto dell’allora costituenda società A.P.S. S.c.p.a.;

DATO ATTO, che successivamente all’adozione della predetta deliberazione:

- in data 11/01/2019, è stata costituita la società Acque Pubbliche Savonesi S.c.p.a., in sigla (e d’innanzi) A.P.S. S.c.p.a., tra il Consorzio S.p.a., che detiene il 50% del capitale sociale, Servizi Ambientali S.p.a., che ne detiene il 36,5%, e Servizi Comunali Associati S.r.l. che ne detiene il 13,5%;
- con deliberazione n. 13 del 12 marzo 2019, la Provincia di Savona (ente di governo d’ambito) ha riconosciuto A.P.S. S.c.p.A. quale soggetto costituito con le caratteristiche rispondenti alla gestione secondo il modello in house providing, per il S.I.I. nell’A.T.O. C.O. 1 (d’innanzi Servizio Idrico Integrato ed Ambito Territoriale Ottimale Centro Ovest 1), di cui alla Legge Regionale n. 1 del 2014 ss.mm.ii.;
- con deliberazione n. 16 del 12 marzo 2019, la Provincia di Savona ha approvato gli atti contrattuali per l’affidamento ad A.P.S. S.c.p.A. della gestione in house providing del S.I.I. nell’A.T.O. C.O. 1, costituiti dalla convenzione e relativi allegati di cui all’art. 151 del D.Lgs. n. 152 del 2006 e ss.mm.ii. (disciplinare tecnico, carta dei servizi, regolamento del servizio);
- con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 17 del 12 marzo 2019, è stato affidato alla suddetta società il Servizio Idrico Integrato (S.I.I.) di cui all’art. 149-bis del D.Lgs. n. 152/2006, per l’ATO Centro Ovest 1 individuato dalla Legge Regionale n. 1/2014, nella forma gestionale in house providing;
- in data 30 aprile 2019 è stata sottoscritta, tra A.P.S. S.c.p.a. e la Provincia di Savona quale E.G.A.T.O. (Ente di Governo dell’Ambito Territoriale Ottimale), la convenzione di affidamento del S.I.I. per l’ATO Centro Ovest 1, preventivamente approvata dall’E.G.A.T.O. stesso ai sensi dell’art. 151 del D.Lgs. n. 152/2006, con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 16 del 12 marzo 2019; la durata dell’affidamento ad A.P.S. S.c.p.A. della gestione in house providing del S.I.I. nell’A.T.O. C.O. 1 è stata determinata in anni trenta a far data dall’inizio dell’affidamento;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19 del 30 aprile 2021, è stata autorizzata la modifica all’art. 1, comma 5, dello Statuto di A.P.S. S.c.p.a., per motivi legati agli inevitabili ritardi procedurali prodottisi in conseguenza dell’evento pandemico da Covid-19, prorogando al 31 dicembre 2023 la scadenza del 31 dicembre 2021, quale termine conclusivo al fine di

DOTT. FABIO LONDRI

Dottore Commercialista – Revisore Legale

addivenire alla fusione per incorporazione delle n. 3 società consorziate, scongiurando così gli effetti dissolutivi previsti dall'art. 3, comma 4, dello stesso Statuto societario, secondo cui “Costituisce inoltre causa statutaria di scioglimento anticipato della Società A.P.S. (art. 2484 n. 7, Cod.civ.) il mancato rispetto del termine di cui all'articolo 1, comma 5”, con conseguente venir meno anche dell'affidamento trentennale in house del S.I.I., stipulato il 30/04/2019 con la Provincia di Savona;

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 35 del 28/09/2023, avente ad oggetto: “Acque Pubbliche Savonesi S.C.P.A. – Copertura perdite pregresse mediante utilizzo riserve e diminuzione del capitale sociale e contestuale modifica dello Statuto Sociale” il Comune di Spotorno ha preso atto della necessità di procedere alla riduzione del capitale sociale di A.P.S. S.c.p.a., per la copertura delle perdite per € 365.057,00, che ha portato il capitale sociale ad € 134.800,00 ed alla conseguente modifica dello Statuto agli artt.4 e 7;
- i Soci di A.P.S., con l'assemblea straordinaria del 22/12/2023, hanno deliberato un'ulteriore modifica dell'art. 1, comma 5, dello Statuto sociale di A.P.S. prevedendo che l'operazione di fusione per incorporazione delle tre Società Consorziate dovrà avvenire entro il 31/12/2025, così come condiviso con la Provincia di Savona quale Ente d'ambito dell'ATO 1 Savonese nel corso della riunione svoltasi in data 19/12/2023;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 48 del 28/11/2025, avente ad oggetto “*PROGETTO DI FUSIONE PER INCORPORAZIONE DEL CONSORZIO PER LA DEPURAZIONE DELLE ACQUE DI SCARICO DEL SAVONESE S.P.A. IN ACQUE PUBBLICHE SAVONESI SOCIETA' CONSORTILE PER AZIONI, CON CONTESTUALE TRASFORMAZIONE IN SOCIETA' A RESPONSABILITA' LIMITATA. APPROVAZIONE ATTI. RITIRO.*” è stato votato il ritiro della pratica, in quanto, la stessa faceva riferimento alla documentazione inviata dal Presidente di Consorzio S.p.a in data 16/10/2025, nota prot. n. 23017, che differiva in alcuni punti dagli atti trasmessi successivamente, in data 26/11/2025, acquisiti con nota prot. n. 26729;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 66 del 29/12/2025, avente ad oggetto “*ACQUE PUBBLICHE SAVONESI S.C.P.A.: APPROVAZIONE PROROGA AL 30 GIUGNO 2026 DEL TERMINE PER LA FUSIONE PER INCORPORAZIONE INVERSA DEL CONSORZIO PER LA DEPURAZIONE DELLE ACQUE DI SCARICO DEL SAVONESE S.P.A. IN A.P.S. S.R.L.– PRESA ATTO DELLA DOCUMENTAZIONE PROPEDEUTICA ALLA FUSIONE.*”:
 - è stata approvata la trasformazione di A.P.S. da da “Società Consortile per Azioni” a “Società a Responsabilità Limitata”;
 - è stato ulteriormente differito il termine per la consorziatura, dal 31/12/2025 al 30/06/2026;
 - stato preso atto della documentazione, inviata dal Presidente di Consorzio S.p.a., acquisita al protocollo dell'Ente al n. 26729 del 26/11/2025.

RITENUTO di dover procedere alla disamina della questione sottoposta all'esame, anche con la finalità di prestare l'attività di collaborazione, nella sua più ampia accezione, prevista dalla lett. a) del precitato art. 239;

ESAMINATA la proposta di delibera e la seguente documentazione allegata:

- Allegato A – Progetto comune di Fusione per incorporazione inversa delle società Consorzio per la Depurazione delle Acque di Scarico del Savonese S.p.A., Servizi Ambientali S.p.A., Servizi Comunali Associati S.r.l. nella società Acque Pubbliche Savonesi Scpa contestualmente trasformata in Acque Pubbliche Savonesi S.r.l.;

DOTT. FABIO LONDRI

Dottore Commercialista – Revisore Legale

- Allegato B – Statuto della Società Acque Pubbliche Savonesi S.r.l.;
- Allegato C – Regolamento di disciplina della conferenza di coordinamento e di indirizzo per il controllo analogo congiunto della Società A.P.S. – Acque Pubbliche Savonesi S.r.l.;
- Allegato D – Perizia di valutazione del valore economico delle società
Consorzio Depurazione Acque Savonesi S.p.A.
Servizi Ambientali S.p.A.
Servizi Comunali Associati S.r.l.;

VISTO

- che le finalità perseguibili mediante l'acquisizione e la gestione di partecipazioni pubbliche sono stabilite dall'art. 4 del D.lgs. 175/2016 ove si prescrive al comma 1 che *"Le amministrazioni pubbliche non possono, direttamente o indirettamente, costituire società aventi ad oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né acquisire o mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in tali società"* e al comma 2 che *"Nei limiti di cui al comma 1, le amministrazioni pubbliche possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività sotto indicate: a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;"*;
- che i criteri per l'acquisto, nella sua più ampia accezione del termine, di partecipazioni in società già costituite sono stabilite dall'art. 8 del D.lgs. 175/2016 ove si stabilisce al comma 1 che *"le operazioni, anche mediante sottoscrizione di un aumento di capitale o partecipazione a operazioni straordinarie, che comportano l'acquisto da parte di un'amministrazione pubblica di partecipazioni in società già esistenti sono deliberate secondo le modalità di cui all'art. 7, comma 1 e 2."*
- l'art. 7 prevede al comma 1 che *"la deliberazione di partecipazione di un'amministrazione pubblica alla costituzione di una società è adottata con: c) deliberazione del consiglio comunale, in caso di partecipazioni comunali; ..."* e al comma 2 che *"l'atto deliberativo è redatto in conformità a quanto previsto all'art. 5, comma 1."*
- l'art. 5 comma 1 prescrive che *"... l'atto deliberativo ... di acquisto di partecipazioni, anche indirette, da parte di amministrazioni pubbliche in società già costituite deve essere analiticamente motivato con riferimento alla necessità della società per il perseguimento delle finalità istituzionali di cui all'art. 4, evidenziando, altresì, le ragioni e le finalità che giustificano tale scelta, anche sul piano della convenienza economica e sostenibilità finanziaria ... La motivazione deve anche dare conto della compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa."*
- che la normativa nazionale in materia di Servizio Idrico Integrato è disciplinata in particolare dal D.lgs. 152/2006, art. 147 commi 1, 2, 2-bis, art. 149-bis comma 1, nonché dal D.lgs. 201/2022, art. 3 comma 1 e art. 10 comma 1;
- che la normativa Regionale in materia di Servizio Idrico Integrato è regolata dalla L.R. n. 1/2014 e ss. mm. e ii.;

VALUTATO che la documentazione di cui alla nota prot. 11474/2026 comporta:

- la trasformazione di A.P.S. da "Società Consortile per Azioni" a "Società a Responsabilità Limitata";

DOTT. FABIO LONDRI

Dottore Commercialista – Revisore Legale

- un valore di concambio tra azioni e quota di partecipazione tra le società consorziande, pari al 58% per Consorzio S.p.a., come indicato in perizia di valutazione del valore economico delle nn. 3 società consorziande;
- la dismissione della partecipazione in Consorzio S.p.a., per € 762.032,00, corrispondenti a n. 762.032 azioni pari al 3,24% del capitale sociale ammontante ad € 23.522.878,00;
- la contemporanea acquisizione, in sede di fusione, di una quota di partecipazione nella trasformata A.P.S. S.r.l., pari al 1,882% del capitale sociale ammontante ad € 1.000.000,00, per un valore nominale di € 18.824,51;
- la rinuncia al termine di almeno 30 (trenta) giorni tra la data di iscrizione o pubblicazione sul sito internet del progetto di fusione e la data per la decisione in ordine alla fusione di cui all'art. 2501-ter, comma 4, Cod.civ.;
- la rinuncia alla situazione patrimoniale di cui all'art. 2501-quater Cod.civ.;
- la rinuncia alla relazione illustrativa e giustificativa, sotto il profilo giuridico ed economico, del progetto di fusione e in particolare del rapporto di concambio di cui all'art. 2501 quinquies, comma 1, Cod.civ.;
- la rinuncia alla verifica di congruità del rapporto di concambio di cui all'art. 2501 sexies Cod.civ., riconoscendosi come adeguatamente determinato quello di cui alla relazione predisposta dai consulenti incaricati;

PRESO ATTO che:

- la decisione di procedere all'operazione di aggregazione tramite lo strumento della fusione c.d. inversa risponde ad esigenze di snellezza della struttura e di maggiore efficacia dell'azione gestoria, anche in osservanza degli obiettivi di contenimento e razionalizzazione della spesa pubblica;
- la decisione di procedere alla trasformazione di A.P.S. S.c.p.A. in Società a Responsabilità Limitata, invece che in Società per Azioni, risponde all'esigenza di tradurre nello Statuto societario quante più regole di funzionamento possibili e, conseguentemente, di rafforzare i diritti e le possibilità di intervento di tutti i Comuni soci, specie di quelli di minoranza e con quote di partecipazioni minime;

PRESO ATTO, altresì che, in esito all'analisi della documentazione l'operazione di aggregazione:

- non comporta pagamenti, né incassi, né conguagli, a carico sia dei Comuni soci che delle società consorziande, considerando che il previsto aumento di capitale a € 1.000.000,00 sarà effettuato assegnando l'intero capitale sociale ai Comuni Soci di Consorzio S.p.A., S.C.A. S.r.l. e S.A. S.p.A., nelle proporzioni stabilite dal rapporto di concambio;
- non determina l'acquisizione di una nuova partecipazione societaria per alcuno dei Comuni soci delle società consorziande;

RITENUTO

- che la responsabilità della corretta determinazione del rapporto di concambio delle azioni nell'ambito dell'operazione di fusione per incorporazione inversa è degli Organi Amministrativi delle Società, avendo gli stessi condiviso i criteri di valutazione per le Società;
- che dalla proposta di delibera e dagli atti a suo corredo sono ritenute sussistenti le finalità di cui all'art. 4 del D.Lgs. n. 175/2016 in relazione alla natura del servizio erogato dalla società partecipata, e la sussistenza di tutte le condizioni di cui all'art. 5, comma 1, del medesimo decreto;

DOTT. FABIO LONDRI

Dottore Commercialista – Revisore Legale

- che l'operazione di fusione fra le Società è coerente con le finalità della Legge 152/2006, del D.Lgs. n. 175/2016 ed in particolare con l'obiettivo previsto dalla disciplina nazionale di riferimento volte al superamento della gestione frammentata del Sistema Idrico Integrato;
- che sulla base della documentazione esaminata gli obiettivi perseguiti con l'operazione di fusione risultano compatibili con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa;

VISTO

- Lo statuto dell'ente;
- Il D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- Il D.Lgs. 175/2016 e s.m.i.;
- I pareri di regolarità tecnica e contabile espressi dai responsabili dei rispettivi servizi;

ESPRIME

parere favorevole, per quanto attiene agli aspetti di propria competenza, alla proposta di delibera in oggetto.

Ospedaletti, 26/05/2026

Il Revisore dei Conti
Fabio Londri