

DOTT. FABIO LONDRI
Dottore Commercialista – Revisore Legale

Comune di SPOTORNO

Provincia di Savona

VERBALE DELL'ORGANO DI REVISIONE

n. 46 del 22.12.2025

-

**PARERE SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO
COMUNALE AVENTE AD OGGETTO: “ACQUE PUBBLICHE
SAVONESI S.C.P.A.: APPROVAZIONE PROROGA AL 30 GIUGNO
2026 DEL TERMINE PER LA FUSIONE PER INCORPORAZIONE
INVERSA DEL CONSORZIO PER LA DEPURAZIONE DELLE ACQUE DI
SCARICO DEL SAVONESE S.P.A. IN APS S.R.L.- PRESA ATTO DELLA
DOCUMENTAZIONE PROPEDEUTICA ALLA FUSIONE.”.**

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Fabio LONDRI

DOTT. FABIO LONDRI
Dottore Commercialista – Revisore Legale

OGGETTO: parere del Revisore dei Conti sulla proposta di deliberazione di Consiglio Comunale avente ad oggetto: “Acque Pubbliche Savonesi S.C.P.A.: Approvazione proroga al 30 giugno 2026 del termine per la fusione per incorporazione inversa del Consorzio per la depurazione delle acque di scarico del savonese S.p.A. in APS S.r.l.- presa atto della documentazione propedeutica alla fusione.”.

Il sottoscritto Fabio LONDRI, revisore dei conti del Comune in indirizzo,

VISTA

la richiesta di parere in merito alla proposta di deliberazione del Consiglio Comunale di cui all’oggetto;

CONSIDERATO

- che rientra nella funzione dell’organo di revisione, ex art. 239 – comma 1 – lett. b) – n. 3 del “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali”, formulare pareri in materia di *“modalità di gestione dei servizi e proposte di costituzione o di partecipazione ad organismi esterni”*, tra i quali rientrano *in primis* le società partecipate;
- che il “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica” di cui al D.lgs. 175/2016 prevede all’art. 1 che le disposizioni del citato decreto “hanno ad oggetto la costituzione di società da parte di amministrazioni pubbliche, nonché l’acquisto, il mantenimento e la gestione di partecipazioni da parte di tali amministrazioni, in società a totale o parziale partecipazione pubblica, diretta o indiretta”;

PREMESSO che:

- il Comune di Spotorno detiene una partecipazione in Consorzio per la Depurazione delle Acque di Scarico del Savonese S.p.a. (d’innanzi Consorzio S.p.a.), pari al 3,23954% del capitale sociale (€ 762.032,00, su un totale di € 23.522.878,00), che a propria volta detiene una partecipazione pari al 50% del capitale sociale (€ 67.400,00, su un totale di € 134.800,00) di Acque Pubbliche Savonesi S.c.p.a. (in sigla A.P.S. S.c.p.a.);
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 59 del 19/12/2024, è stato autorizzato, tra gli altri, il mantenimento delle suddette partecipazioni, ai sensi di quanto prescritto dall’art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016 (T.U.S.P.);

PREMESSO, altresì, che:

- con deliberazione n. 59 del 10/12/2018, il Consiglio Comunale ha approvato la “Costituzione della Società Consortile per Azioni denominata Acque Pubbliche S.c.p.A. – Esame ed approvazione atti costitutivi.”
- in data 11/01/2019, è stata costituita la società Acque Pubbliche Savonesi S.c.p.a., in sigla (e d’innanzi) A.P.S. S.c.p.a., tra il Consorzio S.p.a., che detiene il 50% del capitale sociale, Servizi Ambientali S.p.a., che ne detiene il 36,5%, e Servizi Comunali Associati S.r.l. che ne detiene il 13,5%;

DOTT. FABIO LONDRI
Dottore Commercialista – Revisore Legale

- con deliberazione n. 13 del 12 marzo 2019, la Provincia di Savona (ente di governo d'ambito) ha riconosciuto A.P.S. S.c.p.A. quale soggetto costituito con le caratteristiche rispondenti alla gestione secondo il modello in house providing, per il
- S.I.I. nell'A.T.O. C.O. 1 (d'innanzi Servizio Idrico Integrato ed Ambito Territoriale Ottimale Centro Ovest 1), di cui alla Legge Regionale n. 1 del 2014 ss.mm.ii.;
- con deliberazione n. 16 del 12 marzo 2019, la Provincia di Savona ha approvato gli atti contrattuali per l'affidamento ad A.P.S. S.c.p.A. della gestione in house providing del S.I.I. nell'A.T.O. C.O. 1, costituiti dalla convenzione e relativi allegati
- di cui all'art. 151 del D.Lgs. n. 152 del 2006 e ss.mm.ii. (disciplinare tecnico, carta dei servizi, regolamento del servizio);
- con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 17 del 12 marzo 2019, è stato affidato alla suddetta società il Servizio Idrico Integrato (S.I.I.) di cui all'art. 149-bis del D.Lgs. n. 152/2006, per l'ATO Centro Ovest 1 individuato dalla Legge Regionale n. 1/2014, nella forma gestionale in house providing;
- in data 30 aprile 2019 è stata sottoscritta, tra A.P.S. S.c.p.a. e la Provincia di Savona quale E.G.A.T.O. (Ente di Governo dell'Ambito Territoriale Ottimale), la convenzione di affidamento del S.I.I. per l'ATO Centro Ovest 1, preventivamente approvata dall'E.G.A.T.O. stesso ai sensi dell'art. 151 del D.Lgs. n. 152/2006, con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 16 del 12 marzo 2019; la durata dell'affidamento ad A.P.S. S.c.p.A. della gestione in house providing del S.I.I. nell'A.T.O. C.O. 1 è stata determinata in anni trenta a far data dall'inizio dell'affidamento;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19 del 30 aprile 2021, è stata autorizzata la modifica all'art. 1, comma 5, dello Statuto di A.P.S. S.c.p.a., per motivi legati agli inevitabili ritardi procedurali prodottisi in conseguenza dell'evento pandemico da Covid-19, prorogando al 31 dicembre 2023 la scadenza del 31 dicembre 2021, quale termine conclusivo al fine di addivenire alla fusione per incorporazione delle n. 3 società consorziate, scongiurando così gli effetti dissolutivi previsti dall'art. 3, comma 4, dello stesso Statuto societario, secondo cui "Costituisce inoltre causa statutaria di scioglimento anticipato della Società A.P.S. (art. 2484 n. 7, Cod.civ.) il mancato rispetto del termine di cui all'articolo 1, comma 5", con conseguente venir meno anche dell'affidamento trentennale in house del S.I.I., stipulato il 30/04/2019 con la Provincia di Savona;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 35 del 28/09/2023, avente ad oggetto: "Acque Pubbliche Savonesi S.C.P.A. – Copertura perdite pregresse mediante utilizzo riserve e diminuzione del capitale sociale e contestuale modifica dello Statuto Sociale" il Comune di Spotorno ha preso atto della necessità di procedere alla riduzione del capitale sociale di A.P.S. S.c.p.a., per la copertura delle perdite per € 365.057,00, che ha portato il capitale sociale ad € 134.800,00 ed alla conseguente modifica dello Statuto agli artt.4 e 7;
- i Soci di A.P.S., con l'assemblea straordinaria del 22/12/2023, hanno deliberato un'ulteriore modifica dell'art. 1, comma 5, dello Statuto sociale di A.P.S. prevedendo che l'operazione di fusione per incorporazione delle tre Società Consorziate dovrà avvenire entro il 31/12/2025, così come condiviso con la Provincia di Savona quale Ente d'ambito dell'ATO 1 Savonese nel corso della riunione svoltasi in data 19/12/2023;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 48 del 28/11/2025, avente ad oggetto "PROGETTO DI FUSIONE PER INCORPORAZIONE DEL CONSORZIO PER LA DEPURAZIONE DELLE ACQUE DI SCARICO DEL SAVONESE S.P.A. IN ACQUE PUBBLICHE SAVONESI SOCIETA' CONSORTILE PER AZIONI, CON CONTESTUALE TRASFORMAZIONE IN SOCIETA' A RESPONSABILITA' LIMITATA. APPROVAZIONE ATTI. RITIRO. è stato votato il ritiro della pratica, in quanto, la stessa faceva riferimento alla documentazione inviata dal Presidente di Consorzio S.p.a in data 16/10/2025,

DOTT. FABIO LONDRI
Dottore Commercialista – Revisore Legale

nota prot. n. 23017, che differiva in alcuni punti dagli atti trasmessi successivamente, in data 26/11/2025, acquisiti con nota prot. n. 26729;

PREMESSO, altresì, che con nota acquisita al protocollo dell'Ente al n. 26729 del 26/11/2025, il Presidente di Consorzio S.p.a. ha trasmesso ai Comuni soci:

- documentazione atta al perfezionamento del processo di fusione per incorporazione inversa in A.P.S. S.c.p.a., approvata dal C.d.A. il giorno precedente e consistente nel progetto di fusione in A.P.S. S.r.l. ex artt. 2501 e segg. c.c. (Allegato sub A) alla deliberazione;
- nuovo Statuto di A.P.S. S.c.p.a., comportante la trasformazione da S.c.p.a. in S.r.l. (Allegato sub B) alla deliberazione;
- nuovo Regolamento di disciplina della Conferenza di coordinamento e di indirizzo per il controllo analogo congiunto (Allegato sub C) alla deliberazione;
- perizia di valutazione del valore economico delle n. 3 società consorziande ossia, oltre al Consorzio S.p.a. stesso, Servizi Comunali Associati S.r.l. e Servizi Ambientali S.p.A. (Allegato sub D) alla deliberazione;
- la richiesta di una nuova proroga per poter utilmente finalizzare l'operazione di fusione, contenuta in mesi n. 6 (sei) ovvero fino al 30 giugno 2026, mediante corrispondente modifica dell'art. 1, comma 5, del vigente Statuto societario di A.P.S. S.c.p.a.;

RITENUTO di dover procedere alla disamina della questione sottoposta all'esame, anche con la finalità di prestare l'attività di collaborazione, nella sua più ampia accezione, prevista dalla lett. a) del precitato art. 239;

ESAMINATA la proposta di delibera e la seguente documentazione allegata:

- Progetto comune di Fusione per incorporazione inversa delle società Consorzio per la Depurazione delle Acque di Scarico del Savonese S.p.A., Servizi Ambientali S.p.A., Servizi Comunali Associati S.r.l. nella società Acque Pubbliche Savonesi Scpa contestualmente trasformata in Acque Pubbliche Savonesi S.r.l.;
- Statuto della Società Acque Pubbliche Savonesi S.r.l.;
- Regolamento di disciplina della conferenza di coordinamento e di indirizzo per il controllo analogo congiunto della Società A.P.S. – Acque Pubbliche Savonesi S.r.l.;
- Perizia di valutazione del valore economico delle società Consorzio Depurazione Acque Savonesi S.p.A. Servizi Ambientali S.p.A. Servizi Comunali Associati S.r.l.;

VISTO

- che la documentazione allegata sortisce in ultima analisi dagli indirizzi forniti in sede di "Conferenza degli enti locali ricadenti nell'Ambito Ottimale di gestione del Servizio Idrico Integrato Centro Ovest n. 1 della Liguria, di cui alla legge regionale n. 14 del 2014 e s.m.i. (Legge che ha dunque fissato i principi di cooperazione tra EE.LL. in materia, ai sensi dell'art. 4, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, in particolare anche riguardo all'Assemblea dei partecipanti all'ATO di cui all'art. 6, stessa L.R.)" istituita "per il coordinamento dell'esercizio del controllo analogo ai fini dello svolgimento del relativo servizio pubblico locale" ed i cui "Accordi di Consultazione";

DOTT. FABIO LONDRI
Dottore Commercialista – Revisore Legale

- che dalla verifica puntuale della documentazione allegata è emerso che sono necessarie modifiche allo Statuto ed al “Regolamento di disciplina della Conferenza di coordinamento e di indirizzo per il controllo analogo congiunto” nella parte che si riferisce alla composizione dell’organo di Amministrazione della futura A.P.S. srl e alla disciplina del controllo analogo congiunto;

VALUTATO, alla luce di quanto sopra, che l’Ente condivide l’obiettivo della fusione in A.P.S. S.r.l. delle società attualmente consorziate al fine di disporre di un soggetto pubblico unico – con opportune articolazioni territoriali – di gestione del SII, concordando le opportune modifiche alle proposte di Statuto e Regolamento di disciplina per il controllo analogo congiunto, atte a consentire una governance adeguata alla complessa estensione territoriale dell’ambito sia in qualità di comuni soci sia di comuni serviti, garantendo altresì nel contempo la prosecuzione del servizio e degli importanti investimenti infrastrutturali in corso e/o approvati anche con finanziamenti PNRR ma di rinviare a futura deliberazione l’approvazione degli atti dopo le opportune modifiche nelle sedi opportune;

VISTO

- Lo statuto dell’ente;
- Il D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- I pareri di regolarità tecnica e contabile espressi dai responsabili dei rispettivi servizi;

ESPRIME

parere favorevole, per quanto attiene agli aspetti di propria competenza, alla proposta di delibera in oggetto.

Ospedaletti, 22/12/2025

Il Revisore dei Conti
Fabio Londri
